



ПРОКУРАТУРА
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

ПРОКУРАТУРА
АМУРСКОЙ ОБЛАСТИ

**ПРОКУРАТУРА
КОСМОДРОМА «ВОСТОЧНЫЙ»**

ул. маршала Неделина, 14,
ЗАТО Углегорск, Свободненский район,
Амурская область, 676470

Директору МБУ ДОСШ
ЗАТО Циолковский

Сергееву О.В.

ул. Победы, 40, ЗАТО
Циолковский, Амурская
область, 676470

13.04.2017 № 1465-2017

ПРЕДСТАВЛЕНИЕ

об устранении нарушений о
противодействии терроризму и
экстремизму, законодательства об
образовании, законодательства,
регламентирующего обеспечение
безопасности несовершеннолетних

Прокуратурой космодрома «Восточный» проведена проверка соблюдения администрацией МБУ ДОСШ ЗАТО Циолковский законодательства о противодействии терроризму и экстремизму, законодательства об образовании, законодательства, регламентирующего обеспечение безопасности несовершеннолетних, в ходе которой выявлены нарушения.

В соответствии с положениями п.п. 1.8, 1.9 Устава муниципального бюджетного учреждения дополнительного образования спортивная школа закрытого административно-территориального образования Циолковский Амурской области (далее – МБУ ДОСШ ЗАТО Циолковский) деятельность Учреждения направлена на реализацию дополнительных общеобразовательных и предпрофессиональных программ, и на предоставление дополнительных образовательных услуг. Дополнительные общеразвивающие программы реализуются как для детей, так и для взрослых. Дополнительные предпрофессиональные программы в сфере физической культуры и спорта реализуются для детей.

МБУ ДОСШ ЗАТО Циолковский осуществляет свою деятельность в соответствии с предметом и целями, определенными в соответствии с Конституцией Российской Федерации, Законом Российской Федерации от 29.12.2012 №273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации», Гражданским кодексом Российской Федерации, Бюджетным кодексом Российской Федерации, Трудовым кодексом Российской Федерации, иными Федеральными законами и нормативно-правовыми актами Российской Федерации, нормативными правовыми актами Министерства образования и науки Российской Федерации, областными законами, нормативно-правовыми актами Законодательного Собрания Амурской области, губернатора и Правительства Амурской области, нормативно-правовыми актами Министерства образования и науки Амурской области, нормативно-

Ознакомлено 14.04.2017

ВХ. № 163 АВ 032563

правовыми актами Администрации ЗАТО Циолковский и Совета народных депутатов ЗАТО Циолковский, Уставом и локальными актами МБУ ДОСШ ЗАТО Циолковский.

В соответствии со ст. 2 Конституции РФ человек, его права и свободы являются высшей ценностью.

Согласно ч. 2 ст. 6 Конституции РФ каждый гражданин Российской Федерации обладает на ее территории всеми правами и свободами, предусмотренными Конституцией РФ.

Статьей 17 Конституции РФ установлено, что в Российской Федерации признаются и гарантируются права и свободы человека и гражданина согласно общепризнанным принципам и нормам международного права и в соответствии с Конституцией РФ. Основные права и свободы человека неотчуждаемы и принадлежат каждому от рождения.

В соответствии со ст. 18 Конституции Российской Федерации, права и свободы человека и гражданина, являются непосредственно действующими. Они определяют смысл, содержание и применение законов, деятельность законодательной и исполнительной власти, местного самоуправления и обеспечивается правосудием.

Статьей 45 Конституции РФ гарантируется Государственная защита прав и свобод человека и гражданина в Российской Федерации.

В силу п. 3 ч. 1 ст. 3 Федерального закона от 29.12.2012 № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации» одним из основных принципов государственной политики в сфере образования является приоритет жизни и здоровья человека, прав и свобод личности.

В силу п. 2 ч. 6 ст. 28 Федерального закона от 29.12.2012 № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации» образовательная организация обязана осуществлять свою деятельность в соответствии с законодательством об образовании, в том числе создавать безопасные условия обучения, воспитания обучающихся, присмотра и ухода за обучающимися, их содержания в соответствии с установленными нормами, обеспечивающими жизнь и здоровье обучающихся.

Согласно п. 8 ч. 1 ст. 41 Федерального закона от 29.12.2012 № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации» охрана здоровья обучающихся включает в себя обеспечение безопасности обучающихся во время пребывания в организации, осуществляющей образовательную деятельность.

Более того, законодателем прямо определено, что образовательная организация несет ответственность за жизнь и здоровье обучающихся, работников образовательной организации (ч. 7 ст. 28 Федерального закона от 29.12.2012 № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации»).

В силу ч. 2 ст. 10 Федерального закона от 04.12.2007 № 329-ФЗ «О физической культуре и спорте в Российской Федерации» физкультурно-спортивные организации участвуют в организации работы по развитию физической культуры и спорта среди различных групп населения, создают условия для охраны и укрепления здоровья спортсменов и других участвующих в спортивных соревнованиях и тренировочных мероприятиях

лиц, обеспечивают спортсменам и тренерам необходимые условия для тренировок, а также иным образом содействуют этим лицам в достижении высоких спортивных результатов.

В соответствии со ст. 4 Федерального закона от 29.12.2012 № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации» отношения в сфере образования регулируются Конституцией Российской Федерации, настоящим Федеральным законом, а также другими федеральными законами, иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, законами и иными нормативными правовыми актами субъектов Российской Федерации, содержащими нормы, регулирующие отношения в сфере образования (далее – законодательство об образовании).

Целями правового регулирования отношений в сфере образования являются установление государственных гарантий, механизмов реализации прав и свобод человека в сфере образования, создание условий развития системы образования, защита прав и интересов участников отношений в сфере образования. Одной из основных задач правового регулирования отношений в сфере образования является создание правовых гарантий для согласования интересов участников отношений в сфере образования.

Согласно положениям ст. 7 Федерального закона от 21.11.2011 № 323-ФЗ «Об основах охраны здоровья граждан в Российской Федерации» государство признает охрану здоровья детей как одно из важнейших и необходимых условий физического и психического развития детей.

В соответствии с ч. 2 ст. 9 Федерального закона от 21.11.2011 № 323-ФЗ «Об основах охраны здоровья граждан в Российской Федерации» органы государственной власти и органы местного самоуправления, должностные лица организаций несут в пределах своих полномочий ответственность за обеспечение гарантий в сфере охраны жизни и здоровья, установленных законодательством Российской Федерации.

Согласно ст. 41 Федерального закона от 29.12.2012 № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации» охрана здоровья обучающихся включает в себя обеспечение безопасности обучающихся во время пребывания в организации, осуществляющей образовательную деятельность. Организация охраны здоровья обучающихся (за исключением оказания первичной медико-санитарной помощи, прохождения периодических медицинских осмотров и диспансеризации) в организациях, осуществляющих образовательную деятельность, осуществляется этими организациями.

✓ По результатам проведения проверки установлено, что Паспорт антитеррористической безопасности объекта МБУ ДОСШ ЗАТО Циолковский не соответствует фактической защищенности объекта.

Согласно Раздела 4, п. 4.1.3 Паспорта антитеррористической безопасности объекта *въезд на территорию спортивной школы запрещен.*

В соответствии с п. 4.2.2 Паспорта антитеррористической безопасности объекта *на территории спортивной школы отсутствует автостоянка.*

Однако, результаты надзорных мероприятий указывают на то, что *фактически въезд на территорию спортивной школы осуществляется беспрепятственно, дорожные знаки, запрещающие въезд на территорию отсутствуют.*

Более того, п. 4.2.1 Паспорта антитеррористической безопасности объекта обусловлено, что *часть территории, прилегающей к спортивной школе, ограждена деревянным забором. Дополнительными защитными средствами ограждение не оборудовано.*

Как показала проведенная проверка, *территория, прилегающая к спортивной школе, огражденная деревянным забором, фактически используется для размещения личного автотранспорта работников учреждения и автотранспорта посетителей, то есть в качестве автостоянки.*

Выявленные факты нарушений не способствуют установлению законности и созданию условий безопасности от актов незаконного вмешательства.

В соответствии с п. 2, 7 ст.2 Федерального закона от 06.03.2006 № 35-ФЗ «О противодействии терроризму» одними из принципов противодействия терроризму в Российской Федерации выступают принципы законности и приоритета мер по предупреждению терроризма.

Одной из основных задач противодействия терроризму в силу положений Концепции противодействия терроризму в Российской Федерации, утвержденной Президентом Российской Федерации 05.10.2009, является обеспечение безопасности граждан и антитеррористической защищенности потенциальных объектов террористических посягательств, в том числе критически важных объектов инфраструктуры и жизнеобеспечения, а также мест массового пребывания людей.

Согласно ч. 3.1 Федерального закона от 06.03.2006 № 35-ФЗ «О противодействии терроризму» юридические лица обеспечивают выполнение указанных требований в отношении объектов, находящихся в их собственности или принадлежащих им на ином законном основании.

В соответствии с ч. 13 ст. 30 Федерального закона от 30.12.2009 № 384-ФЗ «Технический регламент о безопасности зданий и сооружений» для обеспечения защиты от несанкционированного вторжения в здания образовательных учреждений должны быть предусмотрены меры, направленные на уменьшение возможности криминальных проявлений и их последствий.

Законодателем определены основные принципы обеспечения безопасности (ст. 2 Федерального закона от 28.12.2010 № 390-ФЗ «О безопасности»):

- соблюдение и защита прав и свобод человека и гражданина;
- системность и комплексность применения политических, организационных, социально-экономических, информационных, правовых и иных мер обеспечения безопасности.

➤ приоритет предупредительных мер в целях обеспечения безопасности.

Также законодательно определено содержание деятельности по обеспечению безопасности, которая включает в себя (ст. 3 Федерального закона от 28.12.2010 № 390-ФЗ «О безопасности»):

➤ прогнозирование, выявление, анализ и оценку угроз безопасности;

➤ разработку и применение комплекса оперативных и долговременных мер по выявлению, предупреждению и устранению угроз безопасности, локализации и нейтрализации последствий их проявления.

Кроме того, в соответствии со ст. 2 Федерального закона от 25.07.2002 № 114-ФЗ «О противодействии экстремистской деятельности», ст. 2 Федерального закона от 06.03.2006 № 35-ФЗ «О противодействии терроризму» основными принципами противодействия экстремистской и террористической деятельности является соблюдение и защита прав и свобод человека и гражданина.

В свою очередь, противодействие экстремистской и террористической деятельности осуществляется посредством принятия профилактических мер, направленных на их предупреждение, в том числе на выявление и последующее устранение причин и условий, способствующих осуществлению экстремистской и террористической деятельности (ст. 2 Федерального закона от 25.07.2002 № 114-ФЗ «О противодействии экстремистской деятельности», ст. 5 Федерального закона от 06.03.2006 № 35-ФЗ «О противодействии терроризму»).

Анализируя в системной взаимосвязи положения Федерального закона от 28.12.2010 № 390-ФЗ «О безопасности», Федерального закона от 25.07.2002 № 114-ФЗ «О противодействии экстремистской деятельности», Федерального закона от 06.03.2006 № 35-ФЗ «О противодействии терроризму» необходимо отметить, что требования федерального законодателя сведены к максимальному обеспечению защиты личности и государства от любых проявлений опасности вне зависимости от формы её выражения.

Исходя из анализа нарушений, можно сделать вывод о низком уровне защищенности учреждения социальной сферы — как следствие, ненадлежащее обеспечение безопасности в социально значимом учреждении создает, в свою очередь, предпосылки для внешних опасностей (экстремистских проявлений, в том числе террористических актов, иных противоправных действий).

Выявленные на социально значимом объекте нарушения требований норм законодательства о противодействии терроризму и экстремистским проявлениям в Российской Федерации создают угрозу жизни и здоровью несовершеннолетних, их родителей, работникам учреждения, а также создают предпосылки для возникновения чрезвычайной ситуации на объекте, в связи с чем подлежат устранению в кратчайшие сроки.

На основании изложенного, руководствуясь ст.24 Федерального закона «О прокуратуре Российской Федерации»

ТРЕБУЮ:

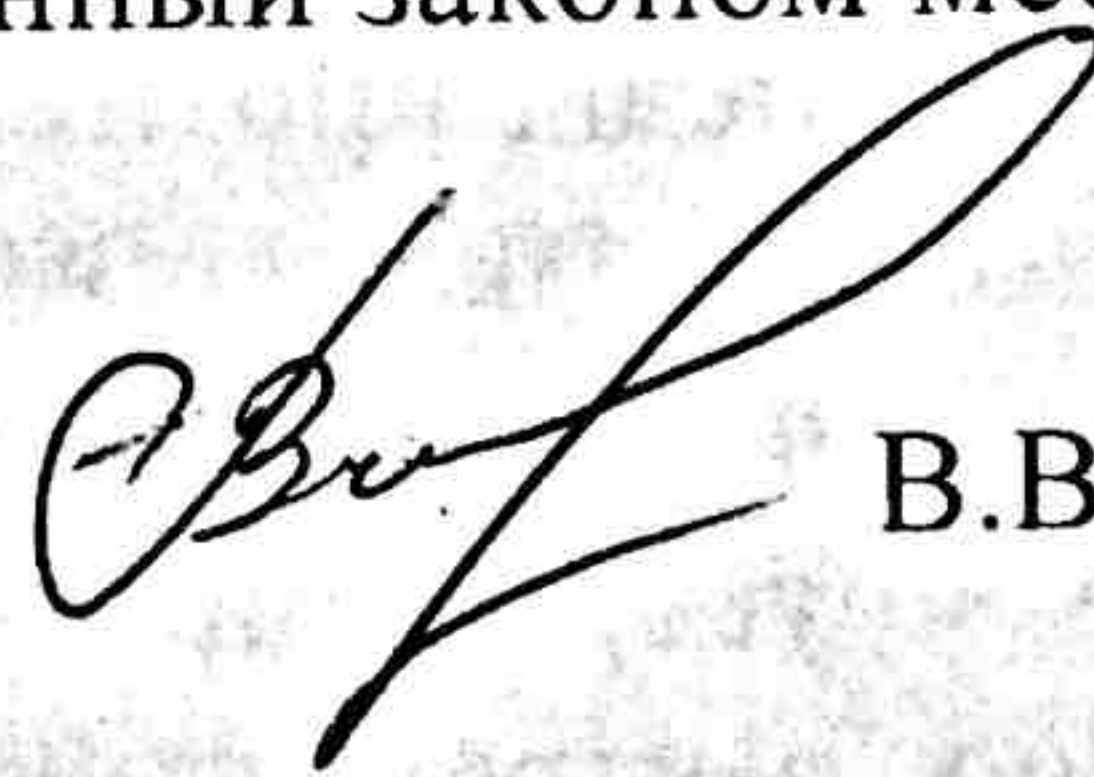
1. Незамедлительно, с участием *представителя прокуратуры космодрома «Восточный»*, рассмотреть настоящее представление.

2. Безотлагательно принять меры к устранению нарушений, причин и условий им способствующих. Не допускать аналогичных нарушений впредь, обеспечив использование нежилых помещений, ранее предоставленных для временного проживания несовершеннолетних, в соответствии с их техническим назначением.

3. Решить вопрос о наложении дисциплинарного взыскания на виновных лиц. Копию приказа о наложении дисциплинарного взыскания необходимо предоставить в прокуратуру космодрома «Восточный» вместе с ответом на данное представление.

О результатах рассмотрения представления и принятых мерах к устранению нарушений должно быть сообщено прокурору космодрома «Восточный» в письменной форме в установленный законом месячный срок.

И.о. прокурора космодрома «Восточный»



В.В. Бондаренко